



Dipartimento di Educazione e Scienze Umane
Università di Modena e Reggio Emilia

Modulo Jean Monnet ***Diritto dell'integrazione culturale***

Cinzia Valente

E' vietata la copia e la riproduzione dei contenuti e immagini in qualsiasi forma. E' inoltre vietata la redistribuzione e la pubblicazione dei contenuti e immagini non autorizzata espressamente dall'autore o dall'Università di Modena e Reggio Emilia

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati
Italia

Disciplina nazionale di riferimento

- Legge Zampa
- Legislazione in materia di immigrazione
- Legislazione in materia di protezione dei minori
- Diritto internazionale privato

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati
Tutele apprestate dal diritto italiano

- Definizione di MSNA
- Divieto di respingimento ed espulsione
- Parificazione del minore straniero non accompagnato e minore italiano
- Accoglienza (prima e seconda)
- Nomina Tutore Volontario
- Accesso alla sanità
- Accesso all'istruzione e formazione
- Permesso di soggiorno
- Disciplina speciale per minore richiedente asilo

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Francia

Disciplina nazionale di riferimento

- ▶ Code civile
- ▶ Code de procédure civile
- ▶ Code de procédure pénale
- ▶ Code de l'action sociale et des familles (CASF)
- ▶ Code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile (CESEDA)
- ▶ Code de l'éducation
- ▶ Code de la santé publique

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati Francia

- ▶ Mineur isolé étranger vs mineur non accompagné
- ▶ Divieto di espulsione e respingimento ed eccezioni
- ▶ Accoglienza: accoglienza provvisoria, presa in carico del Dipartimento e collocazione (centri di assistenza o famiglie affidatarie)
- ▶ Affidamento ed adozione del minore straniero: rinvio alla disciplina generale
- ▶ Non obbligatorietà del permesso di soggiorno
- ▶ Accesso all'istruzione (6 - 16 anni)
- ▶ Accesso ai servizi sanitari: problemi « amministrativi »

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati
Francia

- ▶ Rappresentante legale, Tutelage e Ad hoc Administrator
- ▶ Accertamento età: colloquio informativo, indagini mediche (ordine del giudice previa audizione del minore)
Corte Costituzionale, 21 marzo 2019
- ▶ Raggiungimento della maggiore età: permesso di soggiorno

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Paesi Bassi

Disciplina nazionale di riferimento

- ▶ Aliens Act 2000
- ▶ Aliens Decree 2000
- ▶ Aliens Circular 2000
- ▶ Youth Care Act
- ▶ Work Instruction of the Immigration and Naturalisation Service

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Paesi Bassi

- ▶ Definizione: minore età, nazionalità extraeuropea, assenza di legale rappresentante
- ▶ Accoglienza: ruolo essenziale di Foundation Nidos; accoglienza mirata e diversificata sulla base dell'età del minore (famiglie affidatarie, istituti di accoglienza, sistemazione in appartamenti, strutture di protezione)
- ▶ Diversificazione di permessi di soggiorno (asilo, protezione umanitaria, ragioni mediche, etc.)
- ▶ Accesso istruzione con focus su apprendimento della lingua

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati
Paesi Bassi

- ▶ Accesso alle cure
- ▶ Nomina del tutore (Nidos)
- ▶ Le «Culture families»
- ▶ Accertamento dell'età: indagini mediche ammesse

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Spagna

Disciplina nazionale di riferimento

- ▶ LEY ORGÁNICA 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social
- ▶ Real Decreto 557/2011, de 20 de Abril (REX)

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati Spagna

- ▶ Definizione: minore età, condizione di straniero, assenza di un adulto di riferimento
- ▶ Divieto espulsione e respingimento
- ▶ Accoglienza: Centri di accoglienza pubblici e privati
- ▶ Affidamento e adozione: rinvio alla legge nazionale
- ▶ Permesso soggiorno annuale rinnovabile

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati
Spagna

- ▶ Riconoscimento dei diritti fondamentali
- ▶ Diritto all'istruzione scolastica
- ▶ Diritto alla tutela medica
- ▶ Rappresentanza legale da parte dell'Ente Pubblico
- ▶ Accertamento età: accertamenti medici solo su ordine del Pubblico Ministero
- ▶ Permesso di soggiorno al raggiungimento della maggiore età

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

UK

Disciplina nazionale di riferimento

- ▶ Borders, Citizenship and Immigration Act 2009
- ▶ Immigration Rules
- ▶ Children Act 1989
- ▶ Immigration Act 2016
- ▶ Asylum Seeker (Reception Conditions) Regulation 2005

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati UK

- ▶ Minore richiedente asilo, minore straniero non accompagnato, minore non accompagnato richiedente asilo
- ▶ Accoglienza: Children's Services - affidamento a breve o lungo termine
- ▶ Adozione: rimedio residuale
- ▶ Accesso alle cure
- ▶ Accesso all'istruzione (4- 16 anni)
- ▶ Funzione dei servizi sociali nella gestione del minore
- ▶ Accertamento dell'età: Merton Guidelines

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati
Linee di convergenza europee

- ▶ La definizione include la minore età e la condizione di straniero
- ▶ Garanzie specifiche per minori richiedenti asilo o protezione internazionale
- ▶ Procedura di accertamento dell'età presente in tutti i territori analizzati (non sempre standardizzata); in generale si tratta di procedura multidisciplinare che richiede previa informativa del minore e che quando necessita di accertamenti medici anche un ordine del giudice
- ▶ Affidamento familiare raramente attuato
- ▶ Tutele riconosciute: diritto alla istruzione e alle cure mediche, ascolto del minore, assistenza legale, misure di apprendimento della lingua
- ▶ Nomina di un legale rappresentante / tutore

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Linee di divergenza

- ▶ Molteplicità di riferimenti normativi che includono il diritto della immigrazione e quello «civile» (ad eccezione del sistema italiano e spagnolo che hanno introdotto una disciplina dedicata)
- ▶ Sistema di accoglienza: centri dedicati (es. Italia), centri misti (es. Francia), appartamenti per minori di età superiore a 15 anni (es. Paesi Bassi), affidamento ad autorità locali (es. UK), centri di tipo familiare (es. Polonia)
- ▶ Permesso di soggiorno (diverse tipologie)
- ▶ Procedure di nomina del tutore e competenze
- ▶ Misure di inclusione dopo la maggiore età: es. Rep. Ceca, Francia, Estonia, Danimarca

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Proposta di Linee Guida

► Definizione

Il minore straniero non accompagnato è un minore di età inferiore a 18 anni che arriva sul territorio nazionale senza una persona adulta per lui responsabile secondo la disciplina del paese ospitante.

► Disciplina

Al fine di garantire certezza giuridica si consiglia di adottare un unico testo organico che includa la disciplina applicabile al minore straniero non accompagnato.

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Linee Guida

► Principio di uguaglianza

Il minore straniero non accompagnato ha gli stessi diritti del minore avente cittadinanza nel territorio ospitante indipendentemente dalla sua nazionalità, dal suo status di immigrato o dal possesso di permesso di soggiorno

► Diritti fondamentali

Il minore straniero non accompagnato ha diritto ad una adeguata sistemazione e deve essergli garantita protezione, assistenza morale e materiale.

Ha diritto di accesso alla istruzione ed alle cure mediche.

Devono essergli fornite tutte le informazioni relative ai procedimenti che lo riguardano in un linguaggio comprensibile.

Ha diritto ad essere ascoltato ed esprimere le sue opinioni.

Ha diritto ad avere un rappresentante legale ed all'assistenza legale.

Il minore accede al servizio di qualsiasi ordine e grado e l'accesso è garantito in qualsiasi momento dell'anno. È garantito al minore l'assistenza di personale scolastico specializzato. L'istituto scolastico adotta un programma di inclusione e di orientamento per consentire l'acquisizione di competenze specifiche in ogni ordine e grado.

Il minore ha diritto a trattamenti medici urgenti e ordinari

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Linee Guida

► Identificazione ed accertamento dell'età

L'identità e l'età del minore devono essere accertate entro 3 giorni dall'arrivo sul territorio nazionale.

Durante la procedura di accertamento il minore deve essere assistito dal tutore, dal mediatore linguistico e dallo psicologo.

La procedura di identificazione deve avvenire in un ambiente adeguato e deve fermarsi quando il risultato è stato raggiunto.

Si procede inizialmente all'acquisizione dei documenti in possesso del minore ed al colloquio informativo.

Il colloquio è diretto ad acquisire informazioni sul vissuto del minore, il viaggio, i rapporti familiari, le competenze linguistiche e la maturità del bambino.

Quando sono necessari chiarimenti, vengono consultate le autorità del paese di origine, se questo non è contrario all'interesse del minore.

Se l'acquisizione dei documenti ed il colloquio non hanno portato a un risultato affidabile, previa autorizzazione del tribunale il minore può essere sottoposto a visita medica, una volta acquisito il suo consenso e quello del tutore.

L'esame clinico viene effettuato in centri specializzati da un'équipe medica che include un neuropsichiatra infantile. La valutazione dell'età deve tener conto dell'apparente grado di maturità e deve essere svolta nel rispetto della dignità del minore, del suo sesso e fisico e integrità mentale.

Il minore deve essere informato che gli esami medici (come raggi X, TAC ecc.) sono caratterizzati da un margine di errore.

I risultati della valutazione e delle prove devono essere comunicati al minore, insieme con le informazioni per impugnare la decisione sull'età minore.

L'eventuale rifiuto degli accertamenti medici da parte del minore sarà valutato insieme agli altri elementi

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Linee Guida

► Sistema di accoglienza

Il minore non accompagnato che arriva sul territorio nazionale o che viene rintracciato nel paese ospitante deve essere ospitato in una struttura ricettiva dedicata a minorenni.

Il primo soccorso deve essere fornito nella struttura di prima accoglienza.

Al minore è garantito alloggio, abbigliamento adeguato alla stagione, cibo e assistenza medica.

Il minore è affiancato da un mediatore culturale e da un interprete e deve essere nominato un tutore legale.

Il tempo trascorso nelle strutture di prima accoglienza deve essere limitato al periodo necessario per completare la valutazione dell'identità e dell'età (non più di una settimana).

Il collocamento in una famiglia affidataria è la soluzione preferibile per la seconda accoglienza. Nella scelta della famiglia affidataria si terrà conto della presenza di altri minori, delle tradizioni culturali e religiose del minore. Le famiglie affidatarie sono adeguatamente formate per fornire supporto emotivo e assistenza anche per favorire l'inclusione del minore. Le famiglie affidatarie devono aiutare il minore a mantenere legami personali con la famiglia di origine, ove opportuno e possibile.

Quando il collocamento in famiglia affidataria non è possibile, il minore sarà collocato in strutture di accoglienza che si prenderanno cura di lui. Viene individuato un rappresentante legale del minore che è responsabile per il progetto educativo del minore.

Le strutture di accoglienza sono soggette a un processo di monitoraggio regolare che include l'audizione del minore.

Le strutture di accoglienza collaborano con altre istituzioni per facilitare l'inclusione sociale di i minorenni.

In caso di minori di 16 anni, è possibile la sistemazione in appartamenti o alloggi condivisi.

In ogni caso, il controllo da parte dei servizi sociali nazionali garantisce che i diritti del bambino siano garantiti.

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati Linee Guida

► Tutela

Si raccomanda la nomina di una persona fisica.

Il tutore dovrà essere nominato dall'autorità giudiziaria o da un ente governativo

Ogni minore non accompagnato ha diritto ad un tutore indipendentemente dal suo status di immigrato

La nomina del tutore deve avvenire nel più breve tempo possibile ed in ogni caso prima dell'accertamento della sua identità ed età

Il tutore ha i seguenti compiti:

Rappresentanza legale

Cura del minore (es. promozione del suo benessere, adeguato standard di vita, collocazione adeguata, assistenza sanitaria, accesso alla istruzione e formazione)

Assistenza e supporto (valutazione dei bisogni del minore, assistenza materiale e morale, integrazione del territorio ospitante, progetto di vita, raccolta informazioni)

Gestione del patrimonio

Salvaguardia dei diritti del minore

Protezione del benessere del minore

Cooperazione con le istituzioni

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Linee Guida

► Tutela

In particolare il tutore dovrà aiutare il minore nella domanda di asilo o protezione internazionale, rimpatrio, procedura di accertamento dell'età, (es. consenso ai trattamenti medici), permesso di soggiorno, richiesta di risarcimento danni, assistenza in qualsiasi procedimento civile, penale ed amministrativo

Il tutore è scelto da una lista di personale qualificato tenuta dal Tribunale o dagli Enti Governativi

I requisiti per l'iscrizione all'elenco sono

- Età superiore a 25 anni
- Esercizio di diritti civili
- Buona condotta
- Possesso di qualifiche

Il tutore è tenuto all'aggiornamento professionale

Il tutore ha diritto al rimborso delle spese a permessi di lavoro per svolgere il suo ruolo, all'assicurazione per danni a carico dello Stato

Il Tribunale o le agenzie governative dovranno supervisionare l'opera del tutore ed aggiornare periodicamente l'elenco disponibile

Ogni tutore potrà avere un massimo di 3 minori in carico

Il tutore rimane in carico fino al raggiungimento della maggiore età o fino al ricongiungimento con genitori o parenti cui è riconosciuta la responsabilità genitoriale

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati Linee Guida

► Permesso di soggiorno

Il minore straniero non accompagnato (ad eccezione del richiedente asilo o protezione internazionale per i quali è rilasciato specifico permesso) ha diritto ad un permesso di residenza per «minori» fino alla conclusione del progetto di integrazione nello stato ospitante

► Soluzione di durata

Nell'anno che precede il raggiungimento della maggiore età, il minore è supportato da una associazione nazionale riconosciuta in collaborazione con i servizi sociali per implementare la sua integrazione scolastica, di formazione professionale o nel mondo del lavoro

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Linee Guida

► Divieto di respingimento ed espulsione

Il minore straniero non accompagnato non potrà essere respinto alla frontiera

L'espulsione (eccetto in caso di minore richiedente asilo o protezione internazionale) può essere ordinata solo dal giudice se non comporta seri rischi per il minore

Il rimpatrio volontario del minore è sempre consentito (nel paese di origine o in un paese terzo) quando è possibile il ricongiungimento familiare e non è in contrasto con il benessere del minore