



Dipartimento di Educazione e Scienze Umane
Università di Modena e Reggio Emilia

Modulo Jean Monnet ***Diritto dell'integrazione culturale***

Cinzia Valente

E' vietata la copia e la riproduzione dei contenuti e immagini in qualsiasi forma. E' inoltre vietata la redistribuzione e la pubblicazione dei contenuti e immagini non autorizzata espressamente dall'autore o dall'Università di Modena e Reggio Emilia

Diritto dell'integrazione culturale

Tutele rafforzate: i minori stranieri non accompagnati (MSNA)

- ▶ Problemi legati alla individuazione delle norme di riferimento
- ▶ A livello nazionale: la costituzione ed *excursus* legislativo fino alla Legge 7 aprile 2017 n. 47
- ▶ A livello internazionale: dalla Convenzione ONU 1989 alla normativa europea

Diritto dell'integrazione culturale

Costituzione italiana

<http://www.governo.it/it/costituzione-italiana/principi-fondamentali/2839>

- ▶ Art. 2
- ▶ Art. 3
- ▶ Art. 30
- ▶ Art. 31
- ▶ Art. 34

Diritto dell'integrazione culturale

Costituzione italiana

► Art. 2

La Repubblica riconosce e garantisce i diritti inviolabili dell'uomo, sia come singolo sia nelle formazioni sociali ove si svolge la sua personalità, e richiede l'adempimento dei doveri inderogabili di solidarietà politica, economica e sociale

Diritto dell'integrazione culturale

Costituzione italiana

► Art. 3

Tutti i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali

È compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, che, limitando di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese

Diritto dell'integrazione culturale

Costituzione italiana

► Art. 30

È dovere e diritto dei genitori mantenere, istruire ed educare i figli, anche se nati fuori del matrimonio

Nei casi di incapacità dei genitori, la legge provvede a che siano assolti i loro compiti

La legge assicura ai figli nati fuori del matrimonio ogni tutela giuridica e sociale, compatibile con i diritti dei membri della famiglia legittima

La legge detta le norme e i limiti per la ricerca della paternità

Diritto dell'integrazione culturale

Costituzione italiana

► Art. 31

La Repubblica agevola con misure economiche e altre provvidenze la formazione della famiglia e l'adempimento dei compiti relativi, con particolare riguardo alle famiglie numerose

Protegge la maternità, l'infanzia e la gioventù favorendo gli istituti necessari a tale scopo

Diritto dell'integrazione culturale

Costituzione italiana

► Art. 34

La scuola è aperta a tutti

L'istruzione inferiore, impartita per almeno otto anni, è obbligatoria e gratuita

I capaci e meritevoli, anche se privi di mezzi, hanno diritto di raggiungere i gradi più alti degli studi

La Repubblica rende effettivo questo diritto con borse di studio, assegni alle famiglie ed altre provvidenze, che devono essere attribuite per concorso

Diritto dell'integrazione culturale

Disciplina ante riforma del 2017

- ▶ Disorganicità delle fonti
- ▶ Mancanza di una definizione univoca
- ▶ Difficoltà di raccordo delle norme a tutela del minore
- ▶ Esiguità delle norme dedicate ai minori stranieri non accompagnati

Diritto dell'integrazione culturale

Le fonti legislative prima della riforma del 2017

- ▶ Codice civile (tutela del minore generale - rapporti con i genitori - responsabilità genitoriale - tutela)
- ▶ L. 4 maggio 1983 n. 184 (norme su affidamento familiare e adozione)
- ▶ D. lgs. 25 luglio 1998 n. 286 - Testo Unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero (e sue modifiche)
- ▶ D.P.C.M. 9 dicembre 1999 n. 535 - Regolamento concernente i compiti del Comitato per i minori stranieri
- ▶ D. lgs. 19 novembre 2007 n. 251 (attuazione Direttiva 2004/83/CE)
- ▶ D. lgs. 28 gennaio 2008 n. 25 (attuazione Direttiva 2005/85/CE)
- ▶ D. lgs. 18 agosto 2015 n. 142 (attuazione Direttiva 2013/33/UE e Direttiva 2013/32/UE)
- ▶ D. lgs. 4 marzo 2014 n. 24 (attuazione Direttiva 2011/36/UE)

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Adozione della Legge 7 aprile 2017 n. 47 (c.d. Legge Zampa)

<https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2017/04/21/17G00062/sg>

I punti di forza della Legge Zampa:

- Organicità
- Divieto espulsione e respingimento (art. 3)
- Accoglienza (art. 4)
- Tutela dei diritti fondamentali
- Nomina tutore (art. 11)

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Definizione di MSNA (art. 2)

Ai fini di cui alla presente legge, per minore straniero non accompagnato presente nel territorio dello Stato si intende il minorenne non avente cittadinanza italiana o dell'Unione europea che si trova per qualsiasi causa nel territorio dello Stato o che è altrimenti sottoposto alla giurisdizione italiana, privo di assistenza e di rappresentanza da parte dei genitori o di altri adulti per lui legalmente responsabili in base alle leggi vigenti nell'ordinamento italiano

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Alcuni diritti espressamente enunciati nella Legge Zampa:

- ▶ Parificazione (art. 1)
- ▶ Diritto all'ascolto (art. 15)
- ▶ Diritto alla salute (art. 14)
- ▶ Diritto alla istruzione (art. 14)

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

- ▶ Il divieto di respingimento

Inserimento del comma 1 bis all'art. 19 d. Lgs. 25 luglio 1998 n. 286

«1-bis. In nessun caso può disporsi il respingimento alla frontiera di minori stranieri non accompagnati»

- ▶ Il rimpatrio assistito volontario (art. 8)

«Il provvedimento di rimpatrio assistito e volontario di un minore straniero non accompagnato e' adottato, ove il ricongiungimento con i suoi familiari nel Paese di origine o in un Paese terzo corrisponda al superiore interesse del minore, dal tribunale per i minorenni competente, sentiti il minore e il tutore e considerati i risultati delle indagini familiari nel Paese di origine o in un Paese terzo e la relazione dei servizi sociali competenti circa la situazione del minore in Italia»

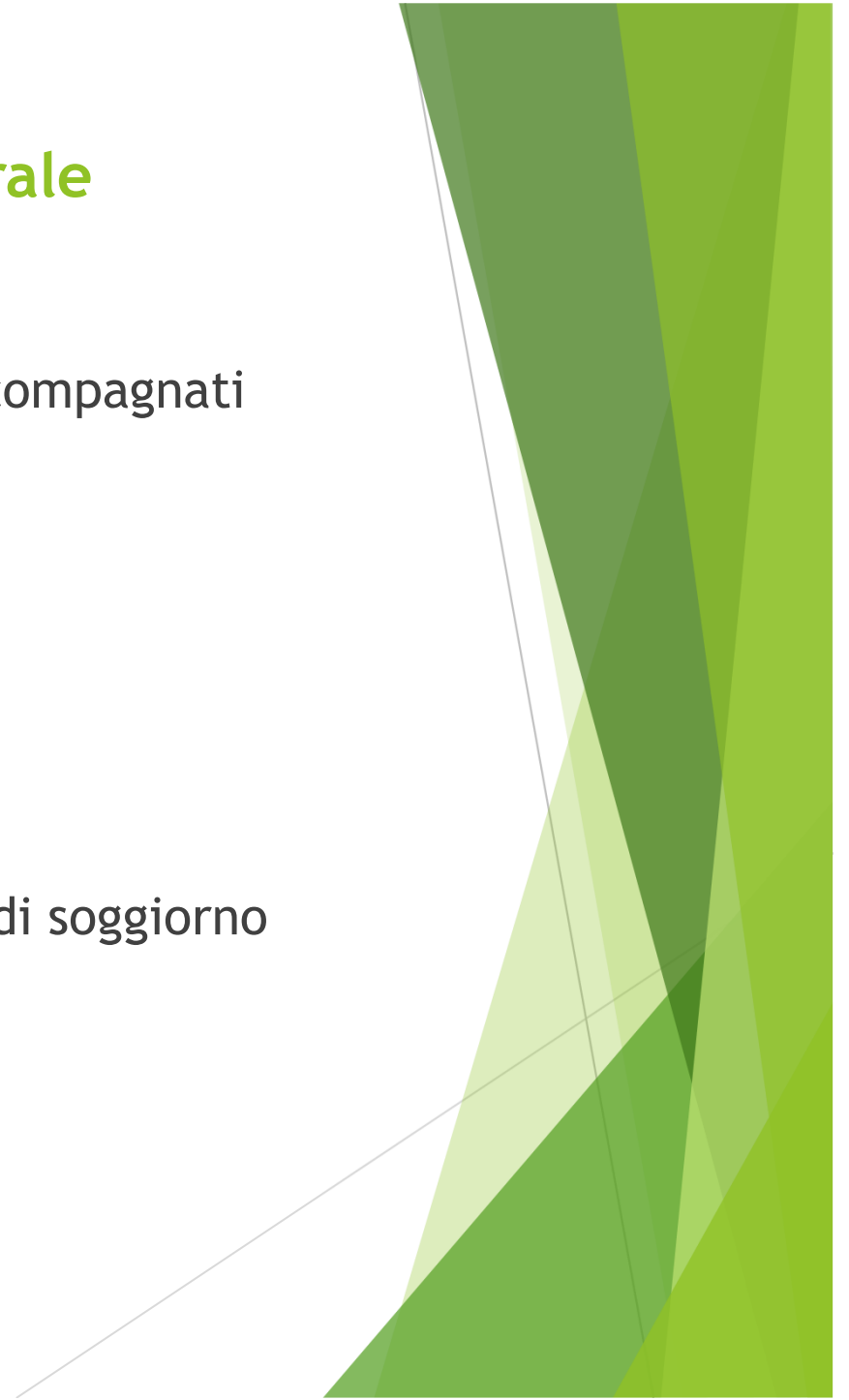
Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Il permesso di soggiorno (art. 10)

- ▶ per minore età
- ▶ per motivi familiari

Conseguenze del rilascio del permesso di soggiorno



Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Art. 5

Identificazione dei minori:

- colloquio
- indagini familiari - casi di esclusione
- assistenza del mediatore culturale
- presenza del tutore

Accertamento della età dei minori: è possibile l'indagine medica? Quali cautele ne quali strumenti

Prassi applicative

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Misure di accoglienza (art. 4)

- ▶ I Centri di prima accoglienza
- ▶ I Centri di seconda accoglienza (SIPROIMI)

Criticità del sistema: il ruolo degli enti locali e di quelli governativi

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

L'affidamento familiare (art. 7)

1. Dopo il comma 1 dell'articolo 2 della legge 4 maggio 1983, n. 184, e successive modificazioni, sono inseriti i seguenti:

«1-bis. Gli enti locali possono promuovere la sensibilizzazione e la formazione di affidatari per favorire l'affidamento familiare dei minori stranieri non accompagnati, in via prioritaria rispetto al ricovero in una struttura di accoglienza.

1-ter. Dall'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1-bis non devono derivare nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica; gli enti locali provvedono nei limiti delle risorse disponibili nei propri bilanci»

Soluzione preferibile ma raramente applicata: motivazioni della scarsa utilizzazione di tale rimedio (età dei minori, mancata sensibilizzazione, ecc.)

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

È possibile l'adozione del minore straniero non accompagnato?

Critiche a tale soluzione: inquadramento dei requisiti ed in particolare dell'abbandono morale e materiale (ruolo dei genitori nel processo migratorio)

Rimedio residuale

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Il tutore volontario art. 11

1. Entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, presso ogni tribunale per i minorenni e' istituito un elenco dei tutori volontari, a cui possono essere iscritti privati cittadini, selezionati e adeguatamente formati, da parte dei garanti regionali e delle province autonome di Trento e di Bolzano per l'infanzia e l'adolescenza, disponibili ad assumere la tutela di un minore straniero non accompagnato o di piu' minori, quando la tutela riguarda fratelli o sorelle. Appositi protocolli d'intesa tra i predetti garanti per l'infanzia e l'adolescenza e i presidenti dei tribunali per i minorenni sono stipulati per promuovere e facilitare la nomina dei tutori volontari. Nelle regioni e nelle province autonome di Trento e di Bolzano in cui il garante non è stato nominato, all'esercizio di tali funzioni provvede temporaneamente l'ufficio dell'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza con il supporto di associazioni esperte nel settore delle migrazioni e dei minori, nonché degli enti locali, dei consigli degli ordini professionali e delle università.

2. Si applicano le disposizioni del libro primo, titolo IX, del codice civile.

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

Tribunale per i Minorenni: nomina del Tutore Volontario e procedura di formazione degli elenchi

Autorità Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza e ruolo nella formazione del tutore

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

I tutori volontari: ruolo e competenze

Punti critici: distribuzione sul territorio, numero dei tutori disponibili, numero dei minori che necessita di assistenza

Carenze legislative: permessi lavorativi, assicurazione, rimborso spese, formazione

Diritto dell'integrazione culturale

I minori stranieri non accompagnati

I minori richiedenti asilo (art. 12): rinvio al d. lgs. 18 agosto 2015 n. 142

I minori richiedenti protezione internazionale (art. 18): rinvio al d. lgs. 28 gennaio 2008 n. 25